

<p>Tytuł ocenianej ustawy</p> <p>Ustawa z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służby Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 502), zwana dalej „ustawą”.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych, Ministerstwo Obrony Narodowej, Ministerstwo Sprawiedliwości</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Grzegorz Karpiński - Sekretarz Stanu w MSW</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Małgorzata Trembecka Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu MSW tel. 22 622 79 94, adres e-mail: malgorzata.trembecka@msw.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>25 sierpnia 2015 r.</p> <p>Data wejścia w życie ocenianej ustawy</p> <p>1 czerwca 2014 r.</p> <p>Przygotowana z powodu (lista rozwijana do wyboru):</p> <p>§ 152 ust. 1 pkt 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979)</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

OCENA FUNKCJONOWANIA USTAWY (OSR EX-POST)

1. Zakres przedmiotowy ustawy

Ustawa dotyczy obszaru finansów publicznych, w tym wydatkowania środków publicznych na uposażenia funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych w jednostkach sektora finansów publicznych.

Określa nowe zasady ustalania wysokości uposażenia funkcjonariuszy: Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Więziennej oraz żołnierzy zawodowych należnego za okres przebywania na zwolnieniach lekarskich, zbliżone do zasad obowiązujących w systemie powszechnym. Wprowadziła ona od 1 czerwca 2014 r., co do zasady, zmniejszenie uposażenia funkcjonariusza i żołnierza zawodowego za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia. Jednocześnie określiła wyjątki od tej zasady, w których funkcjonariusz i żołnierz zawodowy zachowuje prawo do 100% uposażenia. Do wyjątków tych należy m.in.: okres zwolnienia lekarskiego z powodu choroby powstałej w związku ze szczególnymi właściwościami lub warunkami służby, wypadku pozostającego w związku z pełnieniem służby oraz w drodze do miejsca pełnienia służby lub w drodze powrotnej ze służby, jak również choroby przypadającej w czasie ciąży.

Ustawa wprowadziła również zasadę, że środki finansowe uzyskane z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim zwiększają fundusz nagród i zapomóg odpowiednio funkcjonariuszy oraz żołnierzy zawodowych, z przeznaczeniem w całości na nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych przebywających na zwolnieniach lekarskich.

Rozdział środków finansowych, odbywa się po zakończeniu tzw. okresu rozliczeniowego, trwającego nie krócej niż 1 miesiąc kalendarzowy i nie dłużej niż 3 miesiące, przy czym wybór okresu rozliczeniowego uzależnia się od wielkości środków finansowych uzyskanych z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych.

Ustawa zawiera również przepisy umożliwiające kontrolę prawidłowości orzekania o czasowej niezdolności do służby z powodu choroby, prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego, spełnienie wymogów formalnych zaświadczeń lekarskich oraz oświadczeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych o nieprzewidzianym zamknięciu żłobka, przedszkola lub szkoły dziecka.

Ponadto ustawa nakłada na funkcjonariusza i żołnierza zawodowego obowiązek dostarczenia w terminie 7 dni od daty jego otrzymania zaświadczenia lekarskiego, zaświadczenia jednostki organizacyjnej publicznej służby krwi oraz decyzję wydaną przez właściwy organ albo uprawniony podmiot na podstawie przepisów o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Ten termin dotyczy również obowiązku złożenia oświadczenia w przypadku konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem do ukończenia przez nie 8 lat w przypadku nieprzewidzianego zamknięcia żłobka, przedszkola lub szkoły, do których dziecko uczęszcza.

2. Podmioty, na które oddziałuje ustawa

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Policjanci	97 325	Średnioroczne zatrudnienie w 2014 r. (według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach)	1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia. 2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.
Funkcjonariusze Straży Granicznej	14 393	Średnioroczne zatrudnienie w 2014 r. (według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach)	1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia. 2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.
Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej	29 997	Średnioroczne zatrudnienie w 2014 r.	1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia. 2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.
Funkcjonariusze Biura Ochrony Rządu	1 827	Średnioroczne zatrudnienie w 2014 r. (według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach)	1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia. 2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.
Funkcjonariusze Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego	Informacja niejawna		1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia. 2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.
Funkcjonariusze Agencji Wywiadu	Informacja niejawna		1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu

			<p>lekarским ze 100% do 80% uposażenia.</p> <p>2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.</p>
Żołnierze zawodowi	96 671	Średnioroczne zatrudnienie w 2014 r. (według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach)	<p>1. Zmniejszenie uposażenia żołnierzom zawodowym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia.</p> <p>2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie żołnierzy zawodowych przebywających na zwolnieniach lekarskich.</p>
Funkcjonariusze Centralnego Biura Antykorupcyjnego	764	Średnioroczne zatrudnienie w 2014 r. (według sprawozdania Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach)	<p>1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia.</p> <p>2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.</p>
Funkcjonariusze Służby Kontrwywiadu Wojskowego, żołnierze zawodowi wyznaczeni na stanowiska służbowe w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego	Informacja niejawna		<p>1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom i żołnierzom zawodowym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia.</p> <p>2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych przebywających na zwolnieniach lekarskich.</p>
Funkcjonariusze Służby Wywiadu Wojskowego, żołnierze zawodowi wyznaczeni na stanowiska służbowe w Służbie Wywiadu Wojskowego	Informacja niejawna		<p>1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom i żołnierzom zawodowym za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia.</p> <p>2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych przebywających na zwolnieniach lekarskich.</p>
Funkcjonariusze Służby Więziennej	27 542	Funkcjonariusze zatrudnieni na dzień 31.12.2014 r. (według Rocznej Informacji Statystycznej Centralnego Zarządu Służby Więziennej na	<p>1. Zmniejszenie uposażenia funkcjonariuszom za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia.</p>

		rok 2014)	2. Przyznanie nagrody za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy przebywających na zwolnieniach lekarskich.
Zakład Emerytalno-Rentowy MSW	1		Kontrola poprzez umiejscowione w ZER MSW komisje lekarskie podległe Ministrowi Spraw Wewnętrznych prawidłowości orzekania o czasowej niezdolności do służby z powodu choroby i prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego.
Wojskowe Komisje Lekarskie/ dowódcy jednostek wojskowych	12 Wojskowych Komisji Lekarskich, Liczba Dowódców (Szefów) Jednostek (Instytucji) Wojskowych stanowi informację niejawną		Poszerzenie zadań WKL o obszar dotyczący kontroli prawidłowości orzekania o czasowej niezdolności do służby z powodu choroby, prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego oraz spełnienia wymogów formalno-prawnych zaświadczeń lekarskich oraz oświadczeń żołnierza zawodowego.

3. Celowość wprowadzenia ustawy – zestawienie porównawcze w odniesieniu do sytuacji sprzed zmiany

Ocena <i>ex-ante</i>	Ocena <i>ex-post</i>
3.1 Zakładane cele (oczekiwany efekt) wprowadzenia ustawy	3.3 Stopień realizacji celów ustawy ¹⁾
<p>Niesprecyzowano w sposób konkretny celu ogólnego i celów szczegółowych ustawy.</p> <p>Niemniej w uzasadnieniu do projektu wskazano na zmianę zasad ustalania wysokości uposażenia funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych należnego w okresie choroby zbliżoną do zasad obowiązujących w systemie powszechnym, ograniczenie absencji chorobowej funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych oraz wprowadzenie możliwości kontroli prawidłowości orzekania o czasowej niezdolności do służby z powodu choroby i prawidłowości wykorzystania zwolnienia lekarskiego.</p> <p>Powołano się przy tym na dane dotyczące średniej absencji chorobowej przypadającej na jednego funkcjonariusza, która jak podano w 2011 r. wyniosła w: Policji – 23 dni, Straży Granicznej (SG) – 28 dni, Biurze Ochrony Rządu (BOR) – 16 dni, Państwowej Straży Pożarnej (PSP), zgodnie z wyjaśnieniem przedstawionym w pkt. 3.3, – 11 dni, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ABW) – 19 dni, Agencji Wywiadu (AW) – 11 dni, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym (CBA) – 20 dni, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego (SKW) – 14 dni (żołnierza zawodowego wyznaczonego na stanowisko służbowe w SKW – 9 dni), Służbie Więziennej (SW) – 14 dni oraz resorcie obrony narodowej (na jednego</p>	<p>W pierwszym roku funkcjonowania ustawy, tj. od 1 czerwca 2014 r. do 31 maja 2015 r. liczba dni zwolnień lekarskich w: Policji wyniosła 1.497.302 dni, SG - 225.172 dni, PSP – 257.250 dni i BOR – 16.607 dni.</p> <p>Ogółem w resorcie spraw wewnętrznych liczba dni zwolnień wyniosła 1.996.331 dni.</p> <p>Natomiast w pozostałych służbach mundurowych sytuacja przedstawiała się następująco w:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ resorcie obrony narodowej - liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 1.435.654 dni; ➤ ABW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ - 25.401 dni; ➤ AW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ – 3.094 dni, ➤ CBA (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ – 5.834 dni; ➤ SKW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ - 3.141 dni; ➤ Służbie Wywiadu Wojskowego (SWW) – w 2014 r. – 4.007 dni; ➤ SW²⁾ – od 1 lipca do 31 grudnia 2014 r. (dane zbierane w cyklach półrocznych przez Centralny

żołnierza zawodowego) – 18 dni.

Natomiast w pierwszym półroczu 2012 r. średnia absencja chorobowa przypadająca na jednego funkcjonariusza wyniosła w: Policji - 10 dni, SG - 13 dni, PSP - 6 dni, BOR - 8 dni, ABW – 11 dni, AW – 6 dni, CBA - 9 dni, SW - 7 dni, SKW – 6 dni oraz resorcie obrony narodowej (na jednego żołnierza zawodowego) - 20 dni.

W Ocenie skutków regulacji zaprezentowano liczbę dni zwolnień lekarskich w podziale na formacje, która w **Policji wynosiła 2.199.546 dni, w SG – 420.627 dni, w PSP – 322.348 dni** (zgodnie z wyjaśnieniem przedstawionym w pkt. 3.3), **w BOR – 31.070 dni, w CBA - 18.239 dni.**

W uzasadnieniu do projektu ustawy podano, że miesięczna łączna liczba dni, na które udzielono zwolnień lekarskich w **resorcie obrony narodowej** wyniosła w 2011 r. – ok. 144 500 dni.

Dla porównania w odniesieniu do osób ubezpieczonych w **Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych** - w uzasadnieniu do projektu ustawy - podano, że w 2011 r. ubezpieczeniem objętych było 14.666.100 osób (ubezpieczenie emerytalne i rentowe) i zarejestrowano 16.957.500 zwolnień lekarskich o czasowej niezdolności do pracy **na łączną liczbę 207.420.800 dni.** Dzieląc więc liczbę wszystkich dni zwolnień lekarskich przez przyjętą liczbę wszystkich ubezpieczonych otrzymano przeciętną liczbę **14 dni** zwolnień lekarskich przypadającą na jednego ubezpieczonego.

Zarząd Służby Więziennej) liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 161.442 dni.

Porównując dane dotyczące liczby dni zwolnień lekarskich podane w OSR do projektu ustawy i za rok funkcjonowania ustawy (od 1 czerwca 2014 r. do 31 maja 2015 r.) wynika, że w:

- 1) **Policji** - liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 1.497.302 i **zmniejszyła się w stosunku do prezentowanej w OSR (2.199.546 dni) o 702.244 dni (o 32%),**
- 2) **SG** - liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 225.172 i **zmniejszyła się w stosunku do prezentowanej w OSR (420.627 dni) o 195.455 dni (o 46%),**
- 3) **BOR** - liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 16.607 i **zmniejszyła się w stosunku do prezentowanej w OSR (31.070 dni) o 14.463 dni (o 47%),**
- 4) **CBA** (za okres od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ - liczba dni zwolnień lekarskich przemnożona przez 2 wyniosła 11.668 dni i **zmniejszyła się w stosunku do liczby dni zwolnień w 2011 r. (18.239 dni) o 6.571 dni (o 36%),**
- 5) **resorcie obrony narodowej** – liczba dni zwolnień lekarskich żołnierzy zawodowych wyniosła 1.435.654 dni i **zmniejszyła się w stosunku do prezentowanej w OSR (ok. 1.734.000 dni) o 298.346 dni (o 17%),**
- 6) **SW** (za okres od 1 lipca 2014 r. do 31 grudnia 2014 r.) liczba dni zwolnień przemnożona przez 2, wyniosła 322.884 dni i **spadła w stosunku do danych za 2011 r. o 68.015 dni (o 17%).**

W przypadku **PSP** prezentowana w OSR do projektu ustawy liczba 231.815 dni wynika ze średniej rocznej liczbę godzin nieobecności na służbie funkcjonariuszy z powodu choroby. **PSP** jako jedyna formacja ma odmienny system służby, tj. tzw. 24 na 48 godzin. Sprowadzając do porównywalności danych z innymi służbami w oparciu o metodologię przyjętą w odniesieniu do innych służb (tj. w dniach kalendarzowych) wynika, że w 2012 r. funkcjonariusze **PSP** przebywali łącznie na 322.348 dniach kalendarzowych zwolnień lekarskich i taka wielkość powinna stanowić porównanie.

W związku z tym, w **PSP** liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 257.250 wobec 322.348 dni, co oznacza **spadek o 20% liczby dni zwolnień lekarskich.**

W odniesieniu do **ABW, AW, SKW i SWW** w OSR do projektu ustawy nie zaprezentowano liczby dni zwolnień lekarskich funkcjonariuszy. W związku z tym nie można dokonać porównania aktualnych danych w tym zakresie z danymi z OSR.

Niemniej mając dane dotyczące liczby dni zwolnień za okres **od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r.** i za analogiczny okres 2013 r. ¹⁾ wielkości te przedstawiają się następująco:

- **ABW** - od 1 czerwca do 30 listopada 2013 r. liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 38.714 dni, a od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r. – 25.401 dni, co oznacza spadek o 34% dni zwolnień;
- **AW** - od 1 czerwca do 30 listopada 2013 r. liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 4.526 dni, a od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r. – 3.094 dni, co oznacza spadek o 32% dni zwolnień;
- **SKW** - od 1 czerwca do 30 listopada 2013 r. liczba

	<p>dni zwolnień lekarskich wyniosła 5.349 dni, a od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r. – 3.141 dni, <u>co oznacza spadek o 41% dni zwolnień</u>;</p> <p>➤ Służbie Wywiadu Wojskowego (SWW) - od 1 czerwca do 30 listopada 2013 r. liczba dni zwolnień lekarskich wyniosła 2.105 dni, a od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r. – 1.269 dni, <u>co oznacza spadek o 40% dni zwolnień</u>.</p>	
<p>3.2 Planowane środki realizacji celów ustawy (planowane narzędzia interwencji)</p>	<p>3.4 Ocena funkcjonowania środków realizacji celów ustawy</p>	
<p>Wprowadzenie, co do zasady, zmniejszenia uposażenia funkcjonariusza i żołnierza zawodowego za okres przebywania na zwolnieniu lekarskim ze 100% do 80% uposażenia.</p> <p>Przeznaczenie środków finansowych uzyskanych z tytułu zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim na odpowiednio fundusz nagród i zapomóg funkcjonariuszy oraz żołnierzy zawodowych, z przeznaczeniem w całości na nagrody za wykonywanie zadań służbowych przez funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych w zastępstwie funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych przebywających na zwolnieniach.</p>	<p>Z uzyskanych ze zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszom (żołnierzom zawodowym) przebywających na zwolnieniach lekarskich w pierwszym roku funkcjonowania ustawy dokonano wypłaty nagród funkcjonariuszom (żołnierzom zawodowym) za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy (żołnierzy) przebywających na zwolnieniach lekarskich, z tego w:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Policji – 77.193 nagrody na łączną kwotę 26.345 tys. zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 341 zł; ➤ SG – 22.358 nagród na łączną kwotę 3.748 tys. zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 168 zł; ➤ PSP – 33.143 nagrody na łączną kwotę 4.465 tys. zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 135 zł; ➤ BOR – 1.012 nagród na łączną kwotę 419 tys. zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 414 zł; ➤ resorcie obrony narodowej – ok. 37.500 nagród na łączną kwotę ok. 28.000 tys. zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie ok. 750 zł; ➤ ABW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.) ¹⁾ – 1.787 nagród na łączną kwotę 557.249 zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 312 zł; ➤ AW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.) ¹⁾ – 203 nagrody na łączną kwotę 86.576 zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 426 zł; ➤ CBA (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.) ¹⁾ – 205 nagród na łączną kwotę 99.749 zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 487 zł; ➤ SKW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.) ¹⁾ – 129 nagród na łączną kwotę 86.632 zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 672 zł; ➤ SWW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.) ¹⁾ – 131 nagród na łączną kwotę 51.792 zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 395 zł; ➤ SW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 kwietnia 2015 r. – dokonano wypłaty nagród 31.269 funkcjonariuszom na łączną kwotę 5.052 tys. zł, co daje przeciętną nagrodę w kwocie 162 zł. 	
<p>4. Koszty i korzyści związane z funkcjonowaniem ustawy (zakładane i faktyczne, w tym korzyści i koszty dla podmiotów niebędących bezpośrednio w zakresie oddziaływania ustawy)</p>		
<p>4.1 Sytuacja przed wejściem w życie ustawy (scenariusz bazowy)</p>	<p>4.2 Korzyści z przyjęcia ustawy zakładane przed jej wejściem w życie:</p>	<p>4.4 Faktyczne korzyści wynikające z funkcjonowania ustawy</p>

<ul style="list-style-type: none"> - Budżet państwa, JST i inne jednostki SFP - - brak wpływu - - Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców - - brak wpływu - - Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe - - brak wpływu - - Rynek pracy - - brak wpływu - - Pozostałe - - brak wpływu 	<ul style="list-style-type: none"> - Budżet państwa, JST i inne jednostki SFP <p>W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt ustawy nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych. Założono bowiem wykorzystanie środków finansowych pochodzących z obniżenia uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych w trakcie przebywania na zwolnieniach lekarskich w całości na odpowiednio fundusze nagród i zapomóg dla pozostałych funkcjonariuszy oraz pozostałych żołnierzy zawodowych wykonujących zadania służbowe w zastępstwie nieobecnych z powodu przebywania na zwolnieniach lekarskich.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców <p>W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe <p>W OSR nie omówiono wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Niemniej w uzasadnieniu do projektu ustawy wskazywano na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa państwa i obywateli oraz samych funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych. Wskazując jednocześnie, że nadmierna liczba nieobecnych z powodu choroby funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych ma ujemny wpływ na wykonywanie przez ich formacje nałożonych zadań ustawowych.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rynek pracy <p>W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pozostałe <p>W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Budżet państwa, JST i inne jednostki SFP <p>Ustawa pozostała bez wpływu na sektor finansów publicznych. Środki finansowe pochodzące ze zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych za czas przebywania na zwolnieniach lekarskich przekazywane były na odpowiednio fundusz nagród i zapomóg funkcjonariuszy oraz fundusz nagród i zapomóg żołnierzy zawodowych na nagrody dla funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych wykonujących zadania służbowe w zastępstwie funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych nieobecnych z powodu przebywania na zwolnieniach lekarskich.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców <p>Ustawa nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe <p>Mniejsza liczba dni zwolnień lekarskich przyczyniała się do lepszego wykonywania zadań ustawowych nałożonych na formację (jednostki wojskowe) oraz poprawiła tzw. dzienną obsadę służb w danej formacji (jednostek wojskowych), a to z kolei miało wpływ na zwiększenie bezpieczeństwa państwa i obywateli oraz samych funkcjonariuszy i żołnierzy.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Rynek pracy <p>Ustawa nie ma wpływu na rynek pracy.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Pozostałe <p>Ustawa nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.</p>
	4.3 Koszty związane z	4.5 Faktyczne koszty związane z

	funkcjonowaniem ustawy zakładane przed jej wejściem w życie	funkcjonowaniem ustawy
	<p data-bbox="595 143 1064 174">– Budżet państwa, JST i inne jednostki SFP</p> <p data-bbox="595 232 1064 734">W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt ustawy nie będzie miał wpływu na sektor finansów publicznych. Założono bowiem wykorzystanie środków finansowych pochodzących z obniżenia uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych w trakcie przebywania na zwolnieniach lekarskich w całości na odpowiednio fundusze nagród i zapomóg dla funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych wykonujących zadania służbowe w zastępstwie nieobecnych z powodu przebywania na zwolnieniach lekarskich.</p> <p data-bbox="595 741 1064 936">Podano, że regulacja nie będzie skutkować zmianą wydatków budżetowych na rzecz funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu.</p> <p data-bbox="595 943 1064 1240">W OSR przedstawiono, że przy przyjęciu liczby wszystkich dni zwolnień lekarskich w 2013 r. ograniczenie uposażenia za te dni stanowi w wymiarze kwotowym środki w wysokości 77.417 tys. zł, z tego w: Policji na 59.080 tys. zł, w SG – 11.374 tys. zł, PSP – 6.096 tys. zł oraz BOR – 867 tys. zł.</p> <p data-bbox="595 1247 1064 1411">Następnie przedstawiono symulacje trzech wariantów zwiększenia funduszu nagród i zapomóg funkcjonariuszy, w których zobrazowano kwoty zwiększeń:</p> <ul data-bbox="644 1417 1064 2154" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="644 1417 1064 1715">• Wariant I uwzględniający zmniejszenie liczby dni zwolnień o 75%, wskazywał, że przełoży się to na kwotę na nagrody za zastępstwo w Policji - 44.310 tys. zł, w SG – o 8.530 tys. zł, w PSP – o 4.576 tys. zł, a w BOR – o 650 tys. zł; <li data-bbox="644 1722 1064 1989">• Wariant II uwzględniający zmniejszenie liczby dni zwolnień o 50% wskazywał, że przełoży się to na kwotę na nagrody za zastępstwo w Policji - 29.540 tys. zł, w SG – 5.687 tys. zł, w PSP – 3.048 tys. zł, a w BOR – 433 tys. zł; <li data-bbox="644 1995 1064 2154">• Wariant III uwzględniający zmniejszenie liczby dni zwolnień o 25% wskazywał, że przełoży się to na kwotę na nagrody za zastępstwo w 	<p data-bbox="1086 143 1508 174">– Budżet państwa, JST i inne jednostki SFP</p> <p data-bbox="1086 232 1519 734">Ustawa pozostała bez wpływu na sektor finansów publicznych. Środki finansowe pochodzące ze zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych za czas przebywania na zwolnieniach lekarskich przekazywane są na fundusze nagród i zapomóg odpowiednio dla funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych wykonujących zadania służbowe w zastępstwie nieobecnych z powodu przebywania na zwolnieniach lekarskich.</p> <p data-bbox="1086 741 1519 1167">Z uzyskanych ze zmniejszenia uposażeń funkcjonariuszom (żołnierzom zawodowym) przebywającym na zwolnieniach lekarskich w pierwszym roku funkcjonowania ustawy dokonano wypłaty nagród funkcjonariuszom (żołnierzom zawodowym) za wykonywanie zadań służbowych w zastępstwie funkcjonariuszy (żołnierzy zawodowych) przebywających na zwolnieniach lekarskich w:</p> <ul data-bbox="1086 1173 1519 2154" style="list-style-type: none"> <li data-bbox="1086 1173 1519 1240">➤ Policji – w łącznej kwocie 26.345 tys. zł; <li data-bbox="1086 1247 1519 1314">➤ SG – 3.748 tys. zł; <li data-bbox="1086 1321 1519 1388">➤ PSP- 4.465 tys. zł; <li data-bbox="1086 1395 1519 1462">➤ BOR - 419 tys. zł; <li data-bbox="1086 1469 1519 1536">➤ resorcie obrony narodowej - ok. 28.000 tys. zł; <li data-bbox="1086 1543 1519 1700">➤ ABW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ - kwotę 557.249 zł, co po przemnożeniu przez 2 daje szacunkowo w skali roku kwotę 1.114.498 zł; <li data-bbox="1086 1706 1519 1863">➤ AW (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ - kwotę 86.576 zł, co po przemnożeniu przez 2 daje szacunkowo w skali roku kwotę 173.152 zł; <li data-bbox="1086 1870 1519 2027">➤ CBA (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ - kwotę 99.749 zł, co po przemnożeniu przez 2 daje szacunkowo w skali roku kwotę 199.498 zł;

Policji - 14.770 tys. zł, w SG – 2.843 tys. zł, w PSP – 1.524 tys. zł, a w BOR – 217 tys. zł.

W przypadku żołnierzy zawodowych, przy przyjęciu liczby wszystkich dni zwolnień lekarskich w 2013 r. ograniczenie uposażenia za te dni stanowiłoby w wymiarze kwotowym środki w wysokości **46.000 tys. zł.**

W OSR do projektu podano, że nie wystąpią dodatkowe skutki finansowe w części dotyczącej kontroli zwolnień lekarskich dokonywanej przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Projekt w pierwotnej wersji zakładał bowiem, że lekarze orzecznicy ZUS będą zobowiązani do wykonywania kontroli prawidłowości wystawiania zaświadczeń lekarskich ok. 250 tys. funkcjonariuszom i żołnierzom zawodowym (ok. 2% objętych kontrolą ZUS).

W wyniku prac parlamentarnych nad ustawą wprowadzono przepisy, iż kontroli zwolnień lekarskich funkcjonariuszy (z wyjątkiem zwolnień funkcjonariuszy SKW, SWW i żołnierzy zawodowych, których kontroli zwolnień dokonywać będą tak jak dotychczas wojskowe komisje lekarskie) dokonywać będą komisje lekarskie podległe Ministrowi Spraw Wewnętrznych. Komisje te stosownie do ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o komisjach lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych (Dz. U. poz. 1822) umiejscowione zostały w strukturach Zakładu Emerytalno-Rentowego MSW. Aktualnie trwa formowanie struktur komisji lekarskich.

– **Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców**

W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

– **Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe**

➤ **SKW** (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ - kwotę 86.632 zł, co po przemnożeniu przez 2 daje szacunkowo **w skali roku kwotę 173.264 zł;**

➤ **SWW** (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 listopada 2014 r.)¹⁾ – kwotę 51.792 zł, co po przemnożeniu przez 2 daje szacunkowo **w skali roku kwotę 103.584 zł;**

➤ **SW** (za okres od 1 czerwca 2014 r. do 30 kwietnia 2015 r.) - **kwotę 5.052 tys. zł.**

W wyniku prac parlamentarnych nad ustawą wprowadzono przepisy, iż kontroli zwolnień lekarskich funkcjonariuszy (z wyjątkiem zwolnień funkcjonariuszy SKW, SWW i żołnierzy zawodowych, których kontroli zwolnień dokonywać będą wojskowe komisje lekarskie) dokonywać będą komisje lekarskie podległe Ministrowi Spraw Wewnętrznych. Komisje te stosownie do ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o komisjach lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych (Dz. U. poz. 1822) umiejscowione zostały w strukturach ZER MSW.

W związku z tym, iż dokonano zmiany systemowej w zakresie funkcjonowania komisji lekarskich i w konsekwencji kontroli zwolnień lekarskich, od 1 stycznia 2015 r., ocena będzie możliwa i zasadna dopiero po wdrożeniu ostatecznego kształtu tych komisji, co nastąpi od 1 lipca 2015 r.

Dopiero po tej dacie i okresie funkcjonowania przez rok byłaby możliwa ocena kosztów przyjętych rozwiązań w zakresie kontroli zwolnień lekarskich.

– **Konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców**

Ustawa nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

	<p>W OSR nie omówiono wpływu na rodzinę, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Niemniej w uzasadnieniu do projektu ustawy wskazywano na potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa państwa i obywateli oraz samych funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych. Wskazując jednocześnie, że nadmierna liczba nieobecnych z powodu choroby funkcjonariuszy i żołnierzy zawodowych ma ujemny wpływ na wykonywanie przez ich formacje nałożonych zadań ustawowych.</p> <p>– Rynek pracy</p> <p>W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt nie będzie miał wpływu na rynek pracy.</p> <p>– Pozostale</p> <p>W OSR do projektu ustawy wskazano, że projekt nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.</p>	<p>– Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe</p> <p>Mniejsza liczba dni zwolnień lekarskich przyczyniała się do lepszego wykonywania zadań ustawowych nałożonych na formacje (jednostki wojskowe) oraz poprawiła tzw. dzienną obsadę służb w danej formacji (jednostki wojskowej), a to z kolei miało wpływ na zwiększenie bezpieczeństwa państwa i obywateli oraz samych funkcjonariuszy i żołnierzy.</p> <p>– Rynek pracy</p> <p>Ustawa nie ma wpływu na rynek pracy.</p> <p>– Pozostale</p> <p>Ustawa nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionalny.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5. Ewaluacja efektów według mierników podanych w OSR / teście regulacyjnym

5.1 Zmiana wartości miernika zakładana	5.2 Zmiana wartości miernika osiągnięta ¹⁾
<p>W OSR podano, że średnia absencja chorobowa (liczba dni zwolnień lekarskich) przypadająca na jednego funkcjonariusza w 2011 r. wyniosła w: Policji – 23 dni, SG – 28 dni, BOR – 16 dni, PSP (zgodnie z wyjaśnieniem przedstawionym w pkt. 3.3) – 11 dni, ABW – 19 dni, AW – 11 dni, CBA – 20 dni, SKW – 14 dni (żołnierza zawodowego wyznaczonego na stanowisko służbowe w Służbie Kontrwywiadu Wojskowego – 9 dni), SW – 14 dni oraz resorcie obrony narodowej (na jednego żołnierza zawodowego) – 18 dni.</p> <p>Następnie przedstawiono symulację trzech wariantów zmiany wskaźnika liczby dni zwolnień lekarskich, które zobrazowano następująco:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Wariant I - zmniejszenie liczby dni zwolnień o 75%, co przełoży się na poziom wskaźnika w Policji - 6 dni, w SG – 7 dni, w PSP – 3 dni, a w BOR – 4 dni; • Wariant II - zmniejszenie liczby dni zwolnień o 50%, co przełoży się na poziom wskaźnika w Policji - 11 dni, w SG – 14 dni, w PSP – 6 dni, a w BOR – 8 dni; • Wariant III - zmniejszenie liczby dni zwolnień o 25%, co przełoży się na poziom wskaźnika w Policji - 17 dni, w SG – 21 dni, w PSP – 8 dni, a w BOR – 12 dni. 	<p>Przy takiej symulacji średnia absencja chorobowa (liczba dni zwolnień lekarskich) przypadająca na jednego funkcjonariusza za cały rok funkcjonowania ustawy wyniesie w: Policji – 15 dni (spada o ok. 35% w stosunku do średniej absencji z 2011 r. - 23 dni), SG – 16 dni (spada o 43% w stosunku do średniej absencji z 2011 r. - 28 dni), PSP – 9 dni (spada o 18% w stosunku do średniej absencji z 2011 r. - 11 dni), BOR – 9 dni (spada o 44% w stosunku do średniej absencji z 2011 r. - 16 dni), CBA (ustalona w oparciu o dane dotyczące liczby dni zwolnień lekarskich za 6 miesięcy działania ustawy przemnożone przez 2, tj. przeliczone na roczną skalę) – 15 dni (spada o 25% w stosunku do średniej absencji z 2011 r. – 20 dni), SKW – 9,5 dnia (spada o 32% w stosunku do średniej absencji z 2011 r. – 14 dni) oraz SW – 12 dni (na podstawie danych od 1 lipca 2014 r. do 31 grudnia 2014 r. spada o 14% w stosunku do średniej absencji z 2011 r.).</p> <p>W resorcie obrony narodowej (za okres 1 czerwca 2014 r. do 31 maja 2015 r.) - średnia absencja chorobowa na jednego żołnierza wyniosła 14,9 dni (spadła o 17% w stosunku do średniej absencji z 2011 r. – 18 dni).</p> <p>W odniesieniu do AW i ABW ze względu na informację niejawną liczby zatrudnionych funkcjonariuszy formacje te nie przedstawiły średniej absencji chorobowej na jednego zatrudnionego funkcjonariusza w 2014 r. ABW podało, że średnia absencja chorobowa przypadająca na jednego funkcjonariusza w okresie od 1 czerwca do 30 listopada 2014 r. wyniosła 5,88 dni.</p>

Dla porównania w odniesieniu do osób ubezpieczonych w **Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych** - w uzasadnieniu do projektu ustawy - podano, że w 2011 r. ubezpieczeniem objętych było 14.666.100 osób (ubezpieczenie emerytalne i rentowe) i zarejestrowano 16.957.500 zwolnień lekarskich o czasowej niezdolności do pracy **na łączną liczbę 207.420.800 dni**. Dzieląc więc liczbę wszystkich dni zwolnień lekarskich przez przyjętą liczbę wszystkich ubezpieczonych otrzymano przeciętną liczbę **14 dni** zwolnień lekarskich przypadającą na jednego ubezpieczonego.

W przypadku **SWW** w OSR i uzasadnieniu do projektu ustawy nie podano średniej absencji chorobowej na jednego funkcjonariusza. Z informacji przedstawionych przez SWW średnia absencja chorobowa na jednego funkcjonariusza w 2011 r. wyniosła 6,95 dni, a w 2014 r. – 7,03 dni.

Aktualnie z dostępnych na stronie internetowej ZUS danych o statystyce w zakresie absencji chorobowej wynika, że w 2014 r. liczba dni absencji chorobowej wyniosła 212.616.700 dni (przy zarejestrowanych 16.965.700 zaświadczeniach lekarskich). ZUS podaje również, że w grudniu 2014 r. ubezpieczeniu emerytalnemu i rentowemu podlegało 14.525.000 osób.

Z danych tych wynika, że wielkości te w 2014 r. kształtowały się na poziomie porównywalnym z rokiem 2011, a z podzielenia liczby wszystkich dni zwolnień lekarskich przez liczbę wszystkich ubezpieczonych otrzymamy przeciętną liczbę **14,6 dni** zwolnień lekarskich przypadającą na jednego ubezpieczonego.

Należy zauważyć, że liczba 14.525.000 osób dotyczy wszystkich objętych ubezpieczeniem emerytalnym i rentowym, a nie jedynie liczby ubezpieczonych, którym w ciągu roku przynajmniej raz wystawiono zaświadczenie lekarskie z tytułu choroby własnej, tj. jedynie dla tej grupy ZUS podaje przeciętną długość absencji chorobowej wynoszącą 37 dni.

Przeciętna absencja chorobowa przypadająca na 1 funkcjonariusza w 2011 r. była wyższa (z wyjątkiem PSP, SKW, SWW i SW) od absencji chorobowej ubezpieczonych w systemie powszechnym i stanowiła w: Policji - 23 dni do 14 (164%), SG - 28 do 14 (200%), BOR - 16 do 14 (114%), resorcie obrony narodowej (żołnierza zawodowego) – 18 do 14 (129%) oraz CBA – 20 do 14 (142%).

Natomiast po wejściu w życie ustawy - w oparciu o roczną skalę absencji chorobowej funkcjonariuszy - wynika, że absencja chorobowa przypadająca na 1 funkcjonariusza w Policji i CBA kształtować się będzie na poziomie systemu powszechnego, w SG nieznacznie powyżej, w BOR, PSP, SW i SKW nawet o 1/3 poniżej systemu powszechnego, w SWW – o ok. 1/2 poniżej systemu powszechnego.

W resorcie obrony narodowej średnia absencja chorobowa przypadająca na 1 żołnierza zawodowego (14,9 dni) kształtuje się na poziomie 2 % powyżej systemu powszechnego (14,6 dni).

6. Przyczyny różnic między założonymi a osiągniętymi rezultatami (koszty, korzyści, wartości mierników)

Osiągnięto główne założenie ustawy, tj. ograniczono absencję chorobą funkcjonariuszy: Policji, SG, BOR, PSP, ABW, AW, CBA, SKW, SW oraz żołnierzy zawodowych.

W odniesieniu do żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy SWW wejście ustawy w życie miało minimalny wpływ na absencję chorobową mając na uwadze przeciętną absencję chorobową, która wyniosła w 2011 r. – 6,95 dni, a w 2014 r. – 7,03 dni.

7. Ocena obowiązków informacyjnych wynikających z ustawy

l.p	Obowiązek informacyjny (OI)	Możliwy sposób redukcji wraz z uzasadnieniem
-----	-----------------------------	----------------------------------------------

	(w tym jednostka redakcyjna, tj. nr artykułu)	uchylenie OI	zmniejszenie częstotliwości wykonywania OI	zastąpienie trybu papierowego elektronicznym	zmniejszenie wymaganego zakresu informacji	uproszczenie formularza lub zamieszczenie formularza na stronie internetowej	skorzystanie z danych znajdujących się w danym organie lub w innych instytucjach
1.	<p>Art. 18 ustawy - minister właściwy do spraw wewnętrznych w stosunku do funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i Biura Ochrony Rządu oraz strażaków Państwowej Straży Pożarnej, Minister Sprawiedliwości w stosunku do funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz Minister Obrony Narodowej w stosunku do żołnierzy zawodowych, po upływie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy, przedstawią Sejmowi ocenę jej funkcjonowania, w szczególności w zakresie zasadności i skuteczności rozwiązań w niej przewidzianych.</p>	<p>Obowiązek informacyjny został dokonany po roku obowiązywania ustawy.</p> <p>Minister Spraw Wewnętrznych przedłożył Sejmowi dokument „Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służb Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw, w stosunku do funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej i Biura Ochrony Rządu oraz strażaków Państwowej Straży Pożarnej za okres od 1 czerwca 2014 r. do 31 maja 2015 r. ”</p> <p>Komisja Spraw Wewnętrznych w dniu 22 lipca 2015 r. rozpatrywała przedstawioną przez Ministra Spraw Wewnętrznych ocenę funkcjonowania ustawy zawartą w druku nr 3623 i wniosła do Sejmu RP o przyjęcie tego dokumentu.</p> <p>Minister Sprawiedliwości przedłożył Sejmowi dokument „Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służb Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw” w stosunku do funkcjonariuszy Służby Więziennej. Komisja Sprawiedliwości i Praw Człowieka w dniu 21 lipca 2015 r. rozpatrywała przedstawioną przez Ministra Sprawiedliwości ocenę funkcjonowania ustawy zawartą w druku nr 3622 i wносиła do Sejmu RP o przyjęcie tego dokumentu.</p> <p>Minister Obrony Narodowej przedłożył Sejmowi dokument „Ocena funkcjonowania ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służb Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw” w stosunku do żołnierzy zawodowych. Komisja Obrony Narodowej w dniu 22 lipca 2015 r. rozpatrywała przedstawioną przez Ministra Obrony Narodowej ocenę funkcjonowania ustawy zawartą w druku nr 3621 i wniosła do Sejmu RP o przyjęcie tego dokumentu.</p>					
2.	<p>Zgodnie z dodaną ocenianą ustawą art. 121i w ustawie o Policji, Komendant Główny Policji sporządza roczne zestawienie zbiorcze przyczyn przebywania policjantów na zwolnieniach lekarskich, które przekazuje ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych w terminie do końca marca następnego roku.</p>	<p>Obowiązek informacyjny Komendanta został dokonany do końca marca br. Proponuje się uchylenie obowiązku informacyjnego zgodnie z uzasadnieniem wskazanym w pkt. 9 OSR ex-post, we wniosku nr 3.</p>					

3.	Zgodnie z dodanym ocenianą ustawą art. 125i w ustawie o Straży Granicznej, Komendant Główny Straży Granicznej sporządza roczne zestawienie zbiorcze przyczyn przebywania funkcjonariuszy na zwolnieniach lekarskich, które przekazuje ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych w terminie do końca marca następnego roku.	Obowiązek informacyjny Komendanta został dokonany do końca marca br. Proponuje się uchylenie obowiązku informacyjnego zgodnie z uzasadnieniem wskazanym w pkt. 9 OSR ex-post, we wniosku nr 3.
4.	Zgodnie z dodanym ocenianą ustawą art. 105i w ustawie o Państwowej Straży Pożarnej, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej sporządza roczne zestawienie zbiorcze przyczyn przebywania strażaków na zwolnieniach lekarskich, które przekazuje ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych w terminie do końca marca następnego roku.	Obowiązek informacyjny Komendanta został dokonany do końca marca br. Proponuje się uchylenie obowiązku informacyjnego zgodnie z uzasadnieniem wskazanym w pkt. 9 OSR ex-post, we wniosku nr 3.
5.	Zgodnie z dodanym ocenianą ustawą art. 108i w ustawie o Biurze Ochrony Rządu, Szef BOR sporządza roczne zestawienie zbiorcze przyczyn przebywania funkcjonariuszy na zwolnieniach lekarskich, które przekazuje ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych w terminie do końca marca następnego roku.	Obowiązek informacyjny Szefa BOR został dokonany do końca marca br. Proponuje się uchylenie obowiązku informacyjnego zgodnie z uzasadnieniem wskazanym w pkt. 9 OSR ex-post, we wniosku nr 3.

8. Opinie zgłaszane w związku z funkcjonowaniem ustawy

l.p.	Podmiot zgłaszający opinię/problem	Opis	Stanowisko członka Rady Ministrów
Inne źródła opinii o ustawie (np. badania opinii, materiały konferencyjne)			

9. Pozostałe wnioski wynikające z dotychczasowego funkcjonowania ustawy

1. Ustawa, poprzez wprowadzanie odpowiednich przepisów do ustaw pragmatycznych poszczególnych służb, określiła katalog przypadków, w których funkcjonariusz (żołnierz zawodowy) zachowuje prawo do 100% uposażenia, m.in. jeżeli zwolnienie lekarskie obejmuje okres, w którym funkcjonariusz (żołnierz zawodowy) jest zwolniony od zajęć służbowych z powodu wypadku w drodze do miejsca pełnienia służby lub w drodze powrotnej ze służby. Natomiast w systemie dotyczącym świadczeń odszkodowawczych z tytułu chorób i wypadków funkcjonariuszy oraz żołnierzy zawodowych nie funkcjonuje kategoria wypadku w drodze lub ze służby. W związku z tym brak jest formalnych procedur dotyczących ustalania okoliczności i potwierdzania zaistnienia wypadku.

2. Ustawa wprowadziła obowiązek dostarczenia przez funkcjonariusza i żołnierza zawodowego w terminie 7 dni od daty jego otrzymania zaświadczenia lekarskiego, zaświadczenia jednostki organizacyjnej publicznej służby krwi oraz decyzję wydaną przez właściwy organ albo uprawniony podmiot na podstawie przepisów o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi. Ten termin dotyczy również obowiązku złożenia oświadczenia w przypadku konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem do ukończenia przez nie 8 lat w przypadku nieprzewidzianego zamknięcia żłobka, przedszkola lub szkoły, do których dziecko uczęszcza. Niedopełnienie tych obowiązków skutkuje utratą prawa funkcjonariusza oraz żołnierza do całego uposażenia za okres objęty zwolnieniem lekarskim, chyba że niedostarczenie zaświadczenia albo oświadczenia nastąpiło z przyczyn niezależnych od żołnierza. Należy zauważyć, że przepisach powszechnych niedopełnienie tego obowiązku powoduje obniżenie o 25% wysokości zasiłku chorobowego (wynagrodzenia za czas choroby) przysługującego za okres od 8 dnia orzeczonej niezdolności do pracy do dnia dostarczenia zaświadczenia lekarskiego, chyba że niedostarczenie zaświadczenia nastąpiło z przyczyn niezależnych od ubezpieczonego. W związku z tym, nie znajduje się uzasadnienia do utrzymywania niekorzystnych przypisów w tym zakresie w odniesieniu do funkcjonariuszy (żołnierzy).
3. Wprowadzając odpowiednie przepisy ustawa nałożyła na Komendantów Głównych: Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej oraz Szefa Biura Ochrony Rządu obowiązek sporządzania rocznych zestawień przyczyn przebywania na zwolnieniach lekarskich. Takiego obowiązku nie mają szefowie pozostałych służb mundurowych, których zakresem objęła przedmiotowa ustawa. Biorąc pod uwagę zakres informacji oraz czasochłonność gromadzenia takiej statystyki resort spraw wewnętrznych podejmie działania w celu uchylecia tego przepisu przy najbliższej nowelizacji przepisów ustawy. Jako dodatkowe uzasadnienie uchylecia tego przepisu należy wskazać, że roczne zestawienia przyczyn przebywania na zwolnieniach lekarskich stanowią jedynie dane statystyczne, które nie dają podstawy do podjęcia działań prewencyjnych z nimi związanych. Większość bowiem z prezentowanych przyczyn przebywania na zwolnieniach lekarskich ma charakter losowy oraz indywidualny, np. dane statystyczne dotyczące absencji funkcjonariusza z tytułu nieprzewidzianego zamknięcia żłobka, przedszkola, szkoły dziecka. Trudno więc ingerować w coś co jest nieprzewidywalne. Natomiast informacje dotyczące niektórych przyczyn przebywania na zwolnieniach przez funkcjonariuszy, np. wypadek pozostający w związku z pełnieniem służby, czy wypadek w drodze do miejsca pełnienia służby lub w drodze powrotnej ze służby, na bieżąco analizują komórki odpowiedzialne za bezpieczeństwo i higienę pracy w poszczególnych formacjach. Z kolei prezentowane w zestawieniach dane dotyczące liczby dni zwolnień lekarskich są zbierane periodycznie, a także w przypadku zaistnienia takiej potrzeby.
4. Dotyczy SWW i SKW. Mimo tego, że funkcjonariusze i żołnierze zawodowi pełniący służbę w SKW oraz SWW posiadają w zakresie realizacji ustawowych zadań Służby te same uprawnienia i obowiązki oraz wykonują te same czynności, nie ma możliwości przesunięcia środków finansowych uzyskanych z tytułu zmniejszenia uposażenia funkcjonariusza w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim na fundusz nagród i zapomóg żołnierzy zawodowych, z przeznaczeniem na nagrodę za wykonywanie zadań chorego funkcjonariusza przez żołnierza zawodowego i odwrotnie, tj. nie ma również możliwości przesunięcia środków finansowych uzyskanych z tytułu zmniejszenia uposażenia żołnierza zawodowego w okresie przebywania na zwolnieniu lekarskim na fundusz nagród i zapomóg funkcjonariuszy, z przeznaczeniem na nagrodę za wykonywanie zadań chorego żołnierza zawodowego przez funkcjonariusza. MON podejmie działania w celu zmiany tych regulacji przy najbliższej nowelizacji przepisów.

10. Rekomendacje członka Rady Ministrów dotyczące dalszych działań

Pozostawienie obecnego stanu prawnego, z wyjątkiem rozwiązania problemów zgłoszonych we wnioskach, o których mowa w pkt 9 OSR ex-post.

11. Załączniki (dokumenty źródłowe, dokumenty metodologiczne, wyniki pogłębionych studiów, badań)

Brak

1) Minister Spraw Wewnętrznych dysponuje danymi – przekazanymi bezpośrednio przez właściwe służby – jedynie za okres od dnia 1 czerwca 2014 r. do dnia 30 listopada 2014 r. Jednocześnie należy zauważyć, że Szef CBA, ABW i AW nie mieli obowiązku sporządzenia dla Sejmu RP informacji dotyczącej oceny funkcjonowania ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służb Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 502).

2) Przedstawione dane są skorelowane z przedłożoną przez Ministra Sprawiedliwości do Sejmu RP informacją dotyczącą funkcjonowania ustawy z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o Straży Granicznej, ustawy o Państwowej Straży Pożarnej, ustawy o Biurze Ochrony Rządu, ustawy o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu, ustawy o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych, ustawy o Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, ustawy o służbie funkcjonariuszy Służby Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służb Wywiadu Wojskowego, ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 502).

