

UZASADNIENIE

Proponowane brzmienie projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków otrzymywania przez policjanta dodatkowego wynagrodzenia za wykonywanie zleconych zadań wykraczających poza obowiązki służbowe wynika z dotychczasowego doświadczenia w stosowaniu obecnie obowiązującego rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2002 r. (Dz. U. Nr 50, poz. 456). W porównaniu z rozporządzeniem z dnia 29 kwietnia 2002 r. projekt uzupełnia, doprecyzowuje, a także ujednolica dotychczasowe regulacje.

Projekt zakłada wprowadzenie zasadniczych regulacji dotyczących:

- 1) określenia warunków otrzymywania dodatkowego wynagrodzenia za wykonywanie zadań zleconych wykraczających poza obowiązki służbowe, wysokości i sposobu obliczania tego wynagrodzenia oraz tryb jego wypłacania,
- 2) katalogu zadań, za wykonanie których przysługuje policjantowi dodatkowe wynagrodzenie,
- 3) stawek dodatkowego wynagrodzenia za wykonywanie zadań zleconych, w tym m. in. za ręczne mycie sprzętu transportowego.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia projekt nie przewiduje możliwości zlecenia dodatkowych czynności związanych z obsługą:

- 1) przewożonych ładunków i osób,
- 2) pojazdów takich jak samochody osobowe, osobowo - terenowe, furgony oraz motocykle.

Proponowane regulacje wynikają z konieczności dostosowania norm prawnych do realnych potrzeb w zakresie obsługi sprzętu transportowego Policji. Zaopatrzenie jednostek organizacyjnych Policji w nowoczesne samochody wyposażone w komputery pokładowe i narzędzia samodiagnostujące w znacznym stopniu ogranicza potrzebę zlecenia czynności związanych z obsługą pojazdu. W celu zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym oraz dbałości o powierzony sprzęt transportowy, do kierującego pojazdem należy kontrola ogólnego stanu technicznego pojazdu przed wyjazdem, w trakcie oraz po zakończeniu jego użytkowania. Katalog zadań ograniczono do sprzętu transportowego, którego używanie wymaga wykonywania czynności związanych z bieżącą eksploatacją. Dotyczy to szczególnie pojazdów o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t., w szczególności pojazdów specjalnych oraz łodzi motorowych. Zaproponowano również dodatkowe wynagrodzenie w razie zlecenia ręcznego mycia tego sprzętu transportowego.

Uwzględniając rozwój techniki motoryzacyjnej, obsługa pojazdów i sprzętu specjalnego powinna być wykonywana w obiektach zaplecza technicznego przez wykwalifikowany personel. Traci więc uzasadnienie zlecenie tych czynności policjantom.

W obecnie obowiązującym rozporządzeniu policjantowi, któremu zlecono na piśmie wykonanie zadań wykraczających poza obowiązki służbowe, polegających na obsłudze codziennej powierzonego mu do prowadzenia sprzętu transportowego, przysługuje za każdy dzień wykonania tych czynności dodatkowe wynagrodzenie, obliczane w relacji procentowej do kwoty bazowej, w wysokości określonej w rozporządzeniu. Określenie jedynie górnej granicy stawki prowadzi do różnicowania i dowolności ustalania wynagrodzenia w różnych jednostkach organizacyjnych Policji, powodując że za wykonywanie takich samych czynności policjanci otrzymują dodatkowe wynagrodzenie w różnej wysokości.

Zakres przedmiotowej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt rozporządzenia będzie oddziaływać na funkcjonariuszy Policji oraz jednostki organizacyjne Policji.

2. Przeprowadzone konsultacje

Projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie podmiotowej Komendy Głównej Policji. Projekt został przekazany do zaopiniowania przez NSZZ Policjantów.

Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Policjantów zaopiniował negatywnie projekt nowego rozporządzenia, zajmując następujące stanowisko do zaproponowanych w projekcie rozwiązań:

- 1) w ocenie ZG NSZZP przyjęcie w projekcie rozporządzenia innej siatki pojęciowej niż w aktach wewnętrznych Komendanta Głównego Policji jest niedopuszczalne i należy dostosować nazewnictwo rozporządzenia do aktów wewnętrznych. Komenda Główna Policji nie podziela stanowiska NSZZ Policjantów. Hierarchicznie uporządkowany system prawa nie dopuszcza, by rozporządzenia dostosowywać do przepisów niższej rangi. Konstrukcja systemu prawnego wymaga zgodności norm niższego rzędu z normami hierarchicznie wyższymi, a nie odwrotnie. To normy niższego rzędu należy dostosować do norm wyższego rzędu;
- 2) ZG NSZZP negatywnie zaopiniował użycie w projekcie określenia „obsługa”, które proponuje zastąpić określeniem „obsługa codzienna”. Dotychczasowe określenie „obsługa codzienna” Komenda Główna Policji celowo zastąpiła określeniem „obsługa”, gdyż obsługa ta jest wykonywana w każdym dniu używania sprzętu, a nie codziennie;
- 3) ZG NSZZP neguje pominięcie przepisów dotyczących obsługi codziennej samochodu osobowego, osobowo - terenowego, mikrobusu, furgonu i pochodnego oraz motocykla, argumentując, że szczególnie istotne jest wykonanie czynności sprawdzających gdy pojazdy są eksploatowane w warunkach prewencji. Odstąpienie od tych czynności może spowodować zwiększenie awaryjności pojazdów. Strona związkowa wskazuje także na czasochłonność czynności obsługi codziennej, która została określona w aktach wewnętrznych Komendanta Głównego Policji i wynosi 1 roboczogodzinę dla pojazdu osobowego oraz 0,5 roboczogodziny dla motocykla. Komenda Główna Policji nie podziela tego stanowiska, ponieważ nie uwzględnia ono szybkiego postępu w konstrukcji samochodów, jaki miał miejsce w ostatnich latach. Producenci nowoczesnych samochodów osobowych, osobowo- terenowych, dostawczych itp., powszechnie występujących na rynku, w tym w Policji, zalecają wykonywanie wszystkich czynności obsługowych po wykonaniu określonego przebiegu lub okresu eksploatacji jedynie w stacjach obsługi. Nie przewidują wykonywania czynności obsługowych przez użytkownika – kierującego pojazdem. Kierującemu zaleca się wykonywanie kilku prostych czynności sprawdzających, mających zapewnić przede wszystkim bezpieczeństwo. Polegają one między innymi na sprawdzeniu ciśnienia w ogumieniu, prawidłowości działania świateł i kierunkowskazów oraz zapewnieniu czystości szyb, prawidłowego ustawienia foteli i lusterek i zamocowania bagażu itp. Sprawdzenie poziomu oleju silnikowego, płynów eksploatacyjnych zalecane są do wykonania po pewnym przebiegu (np. co 1000 km) lub przed długą podróżą. Są to proste czynności, a ich wykonywanie wymaga co najwyżej kilku minut bez konieczności ingerencji w mechanizmy samochodu. Dbłość o bezpieczeństwo użytkownika oraz właściwy stan techniczny należy

także do pracowników Policji, którzy nie otrzymują z tego tytułu dodatkowego wynagrodzenia;

- 4) ZG NSZZP podnosi zagadnienie, że w skład obsługi codziennej wchodzi czynności nie tylko wykonywane przed wyjazdem do służby, ale także w trakcie służby i po jej zakończeniu, w tym mycie pojazdów przez policjantów, wykonywane w jednostkach terenowych. Komenda Główna Policji nie podziela tego stanowiska, ponieważ użytkownik pojazdu służbowego obowiązany jest zwracać uwagę na stan pojazdu podczas jego użytkowania i reagować na wszelkie nieprawidłowości w jego pracy, co wynika z podstawowych zasad dbałości o powierzone mienie oraz bezpieczeństwo ruchu drogowego. Nie są to zatem dodatkowe czynności obciążające policjanta kierującego pojazdem. Mycie pojazdów przez policjantów wykonywane w jednostkach organizacyjnych Policji w miejscach nieprzystosowanych do tego celu stanowi naruszenie przepisów o ochronie środowiska i przepisów budowlanych;
- 5) ZG NSZZP proponuje podniesienie stawek za wykonywanie zleconych zadań określonych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu.

Komenda Główna Policji nie podziela w całości stanowiska ZG NSZZP, ponieważ strona związkowa nie uwzględniła głównej przesłanki do wydania nowego rozporządzenia, którą jest wyposażenie Policji w nowoczesny sprzęt transportowy niewymagający od kierującego czynności obsługowych a jedynie ogólnego sprawdzenia stanu technicznego sprzętu. Zgodnie z zasadą celowości, gospodarności oraz oszczędności wydatkowania środków publicznych, ponoszenie nakładów finansowych na wykonywanie przez policjantów czynności obsługowych, które nie są wymagane, jest niezasadne.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Wejście w życie rozporządzenia spowoduje skutki finansowe w postaci zmniejszenia,

o szacowaną kwotę 6. 408 tys. zł w skali roku, wydatków ponoszonych w związku z wykonywaniem przez policjantów zleconych zadań wykraczających poza obowiązki służbowe. Dla porównania jest to około 90% kwoty wydanej przez Policję na realizację tych zadań, która w 2010 r., wyniosła 7.119 tys. zł. Ograniczenie wydatków w tym obszarze pozwoli na sfinansowanie innych niezbędnych przedsięwzięć.

Zmniejszenie wydatków, w porównaniu z obecnie obowiązującym rozporządzeniem, wynika z ograniczenia katalogu zadań zleczanych, za które przysługuje dodatkowe wynagrodzenie, jedynie do obsługi transportera opancerzonego, miotacza wody lub gazu, ciężkiego sprzętu budowlanego, autobusu, samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t., pojazdu specjalnego lub używanego do celów specjalnych na podwoziu samochodu ciężarowego o ładowności powyżej 3,5 t. Pozostałe czynności, za które przysługuje dodatkowe, wynagrodzenie wykonywane są sporadycznie.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

6. Źródła finansowania

Skutki finansowe związane z wejściem w życie projektowanego rozporządzenia dotyczą wydatków z budżetu Policji z tytułu dodatkowego wynagrodzenia wypłacanego funkcjonariuszom za wykonywanie zleconych zadań wykraczających poza obowiązki służbowe.